

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ו אדר ב תשע"ט  
02 אפריל 2019  
פרוטוקול מס' 214

**הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.**

ועדת מכרזים מיום 11.12.2018

פרוטוקול מס' 214

משתתפים : גב' דרורית שטיינמץ, ר' אגף תקציבים ופרויקטים, יו"ר הוועדה

מר יהונתן לוי, ס' חשב, חבר

עו"ד נעמה גל, עוזרת ראשית (ייעוץ משפטי), חברה

מר איתמר בן-ישראל, מנהל תחום שיתוף, אגף ממשל וחברה, נציג יח' מקצועית

גב' מעין אליהו אוחיון, מרכזת הוועדה

**מיזם משותף עם עמותת נוער מוביל שינוי להקמת רשתות צעירים עירוניות וכן קורסי הכוון בישובים עתירי יוצאי**

**אתיופיה**

**שם הספק ומספרו** : עמותת נוער מוביל שינוי (580336659)

**תקופת ההתקשרות** : שנה, שתחל מיום החתימה על ההסכם

**שווי ההתקשרות** : 1,603,400 ₪ פטור ממע"מ כאשר חלקו של המשרד יעמוד על 801,700 ₪ כולל מע"מ

**סוג ההתקשרות** : שירות

**תקנה תקציבית** : 04-51-01-30

**תיאור מהות ההתקשרות/פניית היחידה המקצועית:**

מצ"ב פנייתו של מר אלירן אלעזר, מנהל תחום תקציב ובקרה, אגף ממשל וחברה, ממנה עולה כדלהלן :  
החלטת ממשלה מספר 324 מיום 31.7.2015 (להלן – **החלטת הממשלה**) קבעה כי הממשלה מחויבת בקידום שילובם המיטבי של יוצאי אתיופיה בחברה הישראלית. במטרה ליישם החלטת ממשלה זו מעוניין אגף ממשל וחברה לערוך מיזם משותף עם עמותת נוער מוביל שינוי (להלן – **העמותה**) להקמת רשתות צעירים עירוניות וכן קורסי הכוון בישובים עתירי יוצאי אתיופיה.

אוכלוסיית הצעירים (גילאי 20-40) היא קבוצת הגיל הגדולה ביותר בקרב ציבור יוצאי אתיופיה. שכבת גיל זו היא בעלת פוטנציאל המוביליות החברתית הגדול ביותר בטווח הקרוב בציבור זה. מכאן ששילוב משמעותי של הצעירים ממוצא אתיופי בתחומי ההשכלה והתעסוקה הוא מפתח עיקרי בהצלחת התהליך הממשלתי הרחב של שילוב מיטבי ליוצאי אתיופיה בחברה הישראלית. בחינה של הצרכים העומדים בפני צעירים יוצאי אתיופיה העלתה מספר חסמים

ירושלים, כ"ו אדר ב תשע"ט  
02 אפריל 2019  
פרוטוקול מס' 214

משמעותיים מולם ניצבים הצעירים: היעדר מודלים של הצלחה בסביבתם הקרובה; היעדר השתייכות לרשתות חברתיות מפותחות מקצועית; קשיים בהשתלבות במשרות איכותיות; קשיי "דור ראשון להשכלה"; היעדר הדרכה להתנהלות פיננסית אישית אחראית בסביבתם; ועוד.

### **תכנית "רשתות צעירים"**

מטרת תכנית רשתות צעירים היא ליצור מסגרות אשר יענו על חסמי ההון החברתי ופערי הידע וההכוונה עליהם הצביעו צעירים יוצאי אתיופיה כמונעים את שילובם המיטבי בחברה.

התכנית תופעל בשישה אזורים, כאשר בכל ישוב תופעל רשת צעירים בת 80 צעירים, אשר כ-40% מהם הם יוצאי אתיופיה. פיתוח הצעירים ייעשה בשני מישורים המשולבים זה בזה – המישור הקבוצתי והמישור הפרטני. במישור הקבוצתי תהיה ההתמקדות ביצירת רשת אליה ישתייך הצעיר, אשר תהווה עבורו קרקע יציבה ומבוססת להתפתחות אישית, להשתלבות באקדמיה ובתעסוקה איכותית, לעידוד יזמות חברתית וכלכלית, ולקבלת החלטות מלומדת יותר בצמתים משמעותיים בחייו. הרשת תהווה את המסגרת בה יועברו התכנים המקצועיים הקבוצתיים, יקודמו היוזמות הקהילתיות וייערכו אירועי הדגל בהם ייקח חלק הצעיר. במישור הפרטני – ייערך ליווי אישי לכל צעיר בתחומי התעסוקה, ההשכלה, הדיור, המעורבות החברתית וכו'.

רשימת הרשתות שנבחרו הן באר שבע, אשקלון, נתניה, רמלה-לוד, ירושלים, ורשת צפונית אחת עבור חיפה והקריות. ערים אלו נבחרו על סמך היותן ערים בהן ריכוז גבוה של יוצאי אתיופיה ושמיתבצעת בהן פעילות התכנית הממשלתית. מטה היישום מצוי בקשר קבוע עם ערים אלו, אשר בא לידי ביטוי במעקב אחר התכניות הממשלתיות ברשות, בקיום הפונקציות של מתכלל עירוני וועדה רשותית בערים. בנוסף, מדובר בערים שונות מאלו אשר מבוקש להפעיל בהן את המיזם המשותף המקביל עם 'ארץעיר'.

מבחינה ארגונית, רכזי הרשת בונים את רשתות הצעירים המקומיות (80 צעירים, 40% מהם יוצאי אתיופיה) ורכזי הפיתוח האישי מלווים באופן פרטני 12 מפגשים בשנה וזמינים בטלפון לכל צעיר. את רכזי הרשת ורכזי הפיתוח האישי מכווינים מקצועית מנחים אזוריים, כאשר את כל הפרויקט מנהל רכז פרויקט.

**תכנית המשתחררים:** תכנית משתחררים בת 5 שבועות בתנאי פנימייה לקבוצה של כ-40 צעירים משוחררים (30%-40% מתוכם יוצאי אתיופיה), אשר מטרתה להוות גשר בין השחרור הצבאי לבין החיים האזרחיים וכמו כן להקנות כלים ליצירת רשת של קשרים, תעסוקה ותכנון תמונת עתיד. התכנית כוללת התנסות בחיי קבוצה, הרצאות, מפגשים עם דמויות מהתעשייה, סיורים וימי שטח, ותיערך בשני מחזורים במהלך תקופת ההתקשרות.

### **דיון הוועדה:**

נציג היחידה המקצועית מציג בפני חברי הוועדה את הבקשה כמפורט לעיל ומציין כי נערכה בחינה על ידי היחידה המקצועית ולא נמצאו ספקים נוספים מלבד העמותה האמורה לעיל ועמותת "ארץעיר" שגם עמה מבוקש לערוך מיזם משותף דומה. שני המיזמים מבקשים לענות על פערי ההון החברתי, המהווים חסם לצעירים יוצאי אתיופיה. לאור היעדר מענה מקצועי הולם בנוף הממשלתי או בחברה האזרחית, יזם המטה לשילוב יוצאי אתיופיה שני פיילוטים,

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ו אדר ב תשע"ט  
02 אפריל 2019  
פרוטוקול מס' 214

כאשר הפיילוט הראשון עם 'ארץעיר' נשען על תשתית ופריסה ארצית של גרעינים קהילתיים וקהילות עירוניות, ואילו הפיילוט השני עם 'נוער מוביל שינוי' נשען על תשתית ופריסה ארצית של ארגון בוגרים של תנועת נוער ומכינות קדם-צבאיות. לדברי היחידה המקצועית, מדובר בהבדל משמעותי במנגנוני ההפעלה והגיוס של שתי התכניות. במיזם עם נוער מוביל שינוי ישנן שתי פונקציות נפרדות לליווי אישי של משתתפי המיזם – הן ארגוני הבוגרים של תנועות הנוער והן המכינות הקדם-צבאיות, בעוד ובמיזם עם 'ארץעיר' מדובר בפונקציה אחת שתעשה את שני הנושאים גם יחד. כמו כן, התשתית השונה של שתי התכניות תשפיע בוודאי על הדגשים בקבוצת היעד של הצעירים, כאשר המיזם עם נוער מוביל שינוי יגיע לאוכלוסייה צעירה יותר מזו שהמיזם הנשען על גרעינים קהילתיים יגיע אליה.

לשאלת חברי הוועדה מדוע מבוקש לקיים מיזם זה במסגרת עבודת המטה במשרד ראש הממשלה ולא באמצעות המשרד לשוויון חברתי, שאמון על הטיפול באוכלוסיית הצעירים, השיב מר בן-ישראל כי המשרד לשוויון חברתי פועל במישור זה באופן כללי ורחב היקף והמטה מעוניין לקדם פעילות זו היות והחלטת הממשלה בעניין היא קצובה בזמן. לפיכך, מעוניינים לערוך את המיזם המשותף כפיילוט ולאחר שיופעל תעשה חשיבה מחודשת באשר לזהות הגורם שיקדם את הנושא בעתיד.

בקשתה הראשונה של היחידה המקצועית הייתה לאישור המיזם המשותף לתקופה של שנתיים. עם זאת, לאור העובדה שמדובר בפיילוט, ובשים לב לכך שהחלטת הממשלה בתוקף עד לסוף שנת 2019, סבורים חברי הוועדה כי נכון יותר לאשר את ההתקשרות לתקופה של שנה בלבד, ובהתאם, במחצית מהסכום. לאחר שנה זו, תדווח היחידה המקצועית לוועדת המכרזים אודות הפעלת התכנית – ובין היתר לגבי השגת היעדים, כמות המשתתפים, היעילות בפעילות התכנית ועוד, וייבחן הצורך להפעיל את התכנית לתקופה נוספת.

על פי תקנה 3 לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן – **התקנות**), ועדת המכרזים בוחנת את קיומו של מיזם משותף זה בהתאם למבחנים הקיימים להבחנה בין רכישה לתמיכה:

1. **המחויבות לביצוע הפעילות** – החלטת הממשלה קובעת כי הממשלה מחויבת בקידום שילוב המיטבי של יוצאי אתיופיה בחברה הישראלית. אוכלוסיית הצעירים (גילאי 20-40) היא קבוצת הגיל הגדולה ביותר בקרב ציבור יוצאי אתיופיה. כמו כן, זוהי שכבת הגיל בעלת פוטנציאל המוביליות החברתית הגדול ביותר בטווח הקרוב בציבור זה. מכאן ששילוב משמעותי של הצעירים ממוצא אתיופי בתחומי ההשכלה והתעסוקה, כפי שמוצע באמצעות המיזם המשותף, הוא מפתח עיקרי בהצלחת התהליך הממשלתי הרחב של שילוב מיטבי ליוצאי אתיופיה בחברה הישראלית.

2. **היוזמה לביצוע הפעילות** – לאור מחויבותו להצלחת מדיניות השילוב המיטבי, יזם המטה לשילוב יוצאי אתיופיה במשרד ראש הממשלה, את שיתוף הפעולה עם העמותה, אשר מבקש לצמצם את החסמים שפורטו לעיל, וזאת על מנת לקדם את המוביליות החברתית של אוכלוסיית הצעירים בפרט, וכלל ציבור יוצאי אתיופיה בעקבותיה. מטה היישום פניה לעמותה בבקשה לפתח תכנית של רשתות בוגרים, בעקבות היכרות עם פעילות הארגון הרגילה של הכנה לצה"ל של תלמידי תיכון המופעל כחלק מהתוכנית הממשלתית על ידי משרד החינוך. כיוון שהעמותה שמה דגש מיוחד על מתן שירות משלב ליוצאי אתיופיה, ויש לה ארגון בוגרים,

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ו אדר ב תשע"ט  
02 אפריל 2019  
פרוטוקול מס' 214

ראה המטה פוטנציאל בעמותה כשותף לפיתוח הפעילות לצעירים. פניית המשרד לעמותה נעשתה לאחר היוועצות עם המשרד לשוויון חברתי – האמון על תחום הצעירים ככלל. רשתות הצעירים הן פיתוח חדש המבוסס על תשתית ארגון הבוגרים של העמותה ועל התנסות בפעולות מקומיות שלו.

3. **מידת המעורבות בעת ביצוע הפעילות** – מתווה המיזם המשותף נקבע לאחר אפיון והערכות שקיים מטה היישום לשילוב יוצאי אתיופיה בנוגע לחסמים ולאתגרים עמם מתמודדים צעירים יוצאי אתיופיה בדרך להשתלבותם בחברה הישראלית.

לאור נתוני הבקרה שנאספו, וכן לאור ממצאי קבוצות המיקוד שערך, הגדיר מטה היישום את הצרכים עליהם יענה המיזם, את המענה הרשתי והפרטני לצעירים, את היקף המשתתפים וכן את הישויבים בהם יתבצע המיזם.

בנוסף, מטה היישום הגדיר את מספר האנשים שיוקצו לצורך ביצוע המיזם בצורה המיטבית ואת אופן פריסתם. נציג מטה היישום יהיה חבר בוועדת ההיגוי של התכנית אשר תכוון את דרכי הפעולה שלה ותייעץ לגוף המפעיל בכל אחד מהנושאים שיעלו על הפרק.

ועדת המכרזים מציינת עוד כי בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות, וככל שהמיזם המשותף עם העמותה יצא אל הפועל, על העמותה יהיה לדאוג לכך שהתקשרויותיה עם צדדים נוספים במסגרת המיזם ייעשו בהתאם לחוק חובת המכרזים, התשנ"ב-1992, אלא אם הן פטורות ממכרז בהתאם לתקנות.

לבקשת הגורם המקצועי צורף מכתב מטעם העמותה, מאושר ע"י עו"ד, לפיו התקציב אותו הם מעמידים לטובת המיזם, בגובה 801,700 ₪, ימומן ממקורות הכנסה עצמיים של העמותה ולא ימומן ממימון ממשלתי.

ס. החשב מאשר את עלות המיזם כעלות מסגרת מרבית. רכיבי התקציב ייבחנו באופן פרטני לפני חתימה על הסכם.

### החלטת הוועדה

בהתאם לנדרש בתקנה 3(30) לתקנות, ולאור נימוקי הגורם המקצועי והאסמכתאות שהציג, חברי הוועדה השתכנעו כי הבקשה המובאת להלן מסווגת כרכישת שירותים ולא כתמיכה ועל כן מאשרים פרסום החלטה זו באתר האינטרנט לבחינת קיומם של מיזמים נוספים למשך 14 ימי עסקים כנדרש בתקנה 3(ב) לתקנות.

**לאחר המועד האחרון לפרסום, יש להביא את הבקשה לאישור ועדת המכרזים.**

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ו אדר ב תשע"ט  
02 אפריל 2019  
פרוטוקול מס' 214

2019/04/02

**X** דרורית שטיינמץ  
דרורית שטיינמץ

2019/04/28

**X** יהונתן לוי  
יהונתן לוי

2019/04/11

**X** איתמר בן ישראל  
איתמר בן ישראל  
נציג יח' מקצועית

2019/04/02

**X** נעמה גל  
עו"ד נעמה גל